

## ИСТОРИЧЕСКИЕ НАУКИ

УДК (94)436

### **ВНУТРЕННЯЯ ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ РЕГЛАМЕНТАЦИЯ И АДМИНИСТРАТИВНЫЙ КОНТРОЛЬ ПРОЦЕССА ЭМИГРАЦИИ РУСИНО-УКРАИНСКОГО НАСЕЛЕНИЯ АВСТРО-ВЕНГРИИ ВО ВТОРОЙ ПОЛОВИНЕ XIX – НАЧАЛЕ XX ВЕКА**

**©Е.М. Воробьева**

*Аннотация.* Проанализированы аспекты законодательной регламентации и администрирования миграции посредством контроля деятельности коммивояжеров. Хронологические и территориальные рамки исследования: империя Габсбургов во второй половине XIX – начале XX века. Источниковой базой исследования выступают: положение в отношении коммивояжеров и постановление министерства внутренних дел.

*Ключевые слова.* Австро-Венгрия; коммивояжеры; русины; миграция; администрирование

Миграция – неоднозначный процесс для государства. Она может как решить, так и создать проблему правительству. Перемещение части населения в другую местность в стратегических или тактических целях позволяет избежать достижения максимальной концентрации маргинальных элементов на единой территории.

Однако существует серьезный риск потери в крупной волне переселенцев ценных высококвалифицированных работников. Данная вероятность вызывает необходимость подвергнуть миграцию существенной законодательной регламентации и административному контролю.

Часто миграционные волны выступают индикатором, который проявляет наиболее закоренелые недостатки властного режима. Корректировать правительственный курс представляется возможным лишь посредством изучения «провокаторов» переселения.

Наше исследование достаточно актуально, так как предлагает взглянуть на процесс миграции с точки зрения правительства и местных органов управления. Это, безусловно, важно при формировании современной государственной миграционной политики стран, которые были образованы в результате падения империи Габсбургов.

Объектом исследования является внутренняя регламентация миграции русино-украинского населения Австро-Венгерской монархии во второй половине XIX – начале XX века. Временные и территориальные

рамки исследования были выбраны неслучайно, поскольку именно в Восточной Европе на рубеже двух столетий можно наблюдать наиболее острую социальную ситуацию, которая нашла свое отражение в циркуляции народных масс.

Таким образом, данная работа предлагает по-иному взглянуть на миграционные процессы. Ведущую роль в исследовании занимают особенности политики правительства в сфере миграции, а не ее численные показатели.

Как было уже упомянуто ранее, ввиду неоднозначности миграционного процесса законодательная регламентация предупреждает всевозможные риски для государства. Часто бывает, что изменения в законодательстве провоцируют коренные сдвиги в жизни общества. Любые коррективы, внесенные в уже устоявшуюся систему, могут повлечь за собой непредсказуемые последствия. Так случилось с либеральной реформой 1848 года, которая ликвидировала феодально-крепостнические отношения, ее результатом стала растущая из года в год миграционная волна. Таким образом, Габсбургская империя во второй половине XIX – начале XX века стала одной из крупнейших стран – миграционных доноров.

Реформа не только даровала населению свободу перемещения, но стала катализатором дальнейшего роста крупных земледельческих хозяйств. Процветали табулярные хозяйства, держателями которых была старая польская шляхта [1, с. 41]. Помещики экспроприировали земельные наделы обнищавшего, в результате высокой конкуренции на рынке и низкой рентабельности мелких хозяйств, крестьянства. В итоге оставшиеся без земли люди вынуждены были искать другие способы пропитания.

Высвободившаяся безземельная, маргинальная рабочая сила «бурлила» в аграрных областях Галиции, Буковины и Закарпатья, стремясь найти способ заработать в других районах с населением, близким по этническому составу. Позже популярность получила внутренняя и внешняя рабочая миграция, которая долгое время не была особенно интенсивна из-за самобытности крестьянства, сформированной годами закрепощения.

Основными конечными пунктами миграции для русино-украинского населения Австро-Венгрии стали: Российская империя, Германия, США, Канада и страны Латинской Америки [2, с. 248-259]. Миграционная волна была столь крупной, что позже в американских газетах именовалась «славянским нашествием».

Условно регулирование миграционных процессов можно разделить на внутреннее, посредством контроля деятельности коммивояжеров (торговых агентов), и внешнее в виде заключения международных догово-

воров. В данном исследовании фокус внимания направлен на подробный анализ процесса внутренней регламентации.

Миграционная политика Габсбургской империи не была однозначна и во многом зависела от выгоды и курса внешней политики того времени. Миграция в другие страны обнищавшего крестьянства только поддерживалась, поскольку давала государству неплохой доход, одновременно облегчая накалившуюся из-за аграрного перенаселения обстановку в провинциях. При этом выезд за пределы страны квалифицированного не маргинального населения ограничивался посредством постановлений министерства внутренних дел.

Внутренняя регламентация внешней миграции осуществлялась через контроль деятельности коммивояжеров, которые часто являлись организаторами переселений. С 1852 г. согласно положению в отношении коммивояжеров каждый торговый путешественник должен был получить правительственное разрешение на ведение посреднической деятельности.

Для подачи заявления на приобретение разрешения необходимо было предоставить подробные сведения не только о своем экономическом благополучии, но и о политических взглядах и моральных воззрениях. Это предположительно могло бы помешать агентам вести подрывную деятельность, противоречащую имперской концепции Австро-Венгерской государственности<sup>1</sup>.

Причем с иностранных коммивояжеров в зависимости от области их деятельности взимался разный налог, наибольший в Чехии, Галиции и Венгрии, где он был равен шести гульденам, наименьший в Нижней Австрии – четыре гульдена. Налог находился в прямой зависимости от предполагаемого дохода агента. За деятельность в Вене приходилось доплачивать отдельно, и сумма была равна той, что агент платил за целую область – Нижнюю Австрию<sup>2</sup>.

Все записи, начиная с бухгалтерских отчетов и заканчивая перепиской с торговой компанией, должны были быть скопированы и храниться у торгового агента. Таким образом, властные органы в любой момент могли проверить учет на предмет нарушения законодательных норм. Мера кажется несколько однобокой, поскольку в реальности не могла в

---

<sup>1</sup> Verordnung des Handelsministeriums, wodurch in Folge Allerhöchster Entschliessung vom 25. October 1852 mehrere Bestimmungen zur Regelung des Geschäftsbetriebes der wander den Handels-Agenten angeordnet werden. URL: <http://alex.onb.ac.at/cgi-content/alex?aid=rgb&datum=18520004&seite=00000993> (abrufen: 22.04.2019).

<sup>2</sup> Там же.

должной мере контролировать деятельность торговых агентов, но могла помочь легко устранить особенно неугодных властным структурам.

В целом довольно либеральная миграционная политика имела отдельные исключения. Особенно тщательному регулированию подверглась миграция в Швейцарию.

Так, миграция определенных групп населения (ремесленников и фабричных рабочих) в эту страну была под запретом в рамках постановления министерства внутренних дел от 1853 г. Основной причиной были названы портившиеся религиозные, нравственные и политические связи в результате трудовой миграции<sup>3</sup>.

Однако заявленные причины, вероятно, были далеки от истины, Швейцария в то время уже встала на путь буржуазного развития в рамках республиканской формы управления. Риск того, что люди, имеющие квалификацию и востребованные на рынке труда, останутся в стране более свободной и менее милитаризованной, которая, кроме всего прочего, в то время активно развивалась, был довольно высок, что, возможно, и стало основной причиной принятия вышеуказанного постановления.

Кроме того, существовала опасность процветания в среде рабочих революционных настроений, которые те могли перенять во время «командировки» в Швейцарию. В таком случае особенную проблему представляли высокоранговые работники – специалисты, они были способны повести за собой по факту бесправных, малограмотных рабочих.

При изучении особенностей регулирования миграционных процессов внутри Дунайской монархии во второй половине XIX – начале XX века необходимо учесть и меры правительства в ответ на экстраординарные условия. Таким условием в начале XX века стала Первая мировая война. Схожее влияние на регулирование потоков миграции оказал балканский кризис, во время которого с особой осторожностью относились к отправлению за границу военнообязанных [3, с. 17]. Во всех странах Европы в начале XX века ощущается активная милитаризация государственного аппарата. В то время военное ведомство играло важную роль в правительстве, а решения рейхсрата отошли на второй план [4, с. 239].

Нерешенный национальный вопрос, безусловно, мешал процессу комплектования армии. «Лоскутный» характер империи давал о себе знать, власти шли на значительные уступки некоторым этническим груп-

---

<sup>3</sup> Verordnung der Ministerien des Innern, des Handels und der obersten Polizeibehörde, enthaltend das Verbot des Einwanderns von Handwerksge-sellen und den ihnen gleichzustellen den Fabriksarbeitern in die Schweiz. URL: <http://alex.onb.ac.at/cgi-content/alex?aid=rgb&datum=18530004&seite=00000817> (abrufen: 22.04.2019).

пам с целью повысить их уровень лояльности к правительству и короне. Однако, несмотря на политику правительства, частым было явление массового дезертирства и сдачи в русский плен солдат в полках, состоящих из «угнетенных», преимущественно славянских народностей [5, с. 118].

Таким образом, во время войны среди людей, не принадлежащих к «титულной нации», неизменно прослеживалось стремление покинуть территорию юрисдикции Габсбургской монархии [6, с. 148]. Следует отметить, что данное явление мало отличалось от ситуации в мирное время.

При этом военное время оказало значительное влияние на политику государства в целом и отношение к эмиграции в частности. Новый курс был направлен на снижения объемов эмиграции, в первую очередь, с целью проведения наиболее массовой общей мобилизации.

Таким образом, политика правительства и внутренняя законодательная регламентация, к которой прибегали для контроля объемов эмиграции, полностью соответствовала интересам государства и правительства.

#### Список литературы

1. *Ястребов Н.В.* Галиция накануне Великой войны 1914 года: С карт. Галиции и Буковины с Угор. Русью. Петроград: Тип. А.Э. Коллинс, 1915.
2. *Кабузан В.М.* Украинцы в мире: динамика численности и расселения. 20-е годы XVIII века – 1989 год: формирование этнических и политических границ украинского этноса. М.: Наука, 2006. 657 с.
3. *Шлепаков А.Н.* Украинская трудовая эмиграция в США и Канаде (конец XIX – начало XX в.). М., 1960.
4. *Пурахина И.И.* Карл Реннер о функциях государства в условиях военного времени // Вестник Тамбовского университета. Серия: Гуманитарные науки. 2011. № 8 (100). С. 239-243.
5. *Сенявская Е.С.* Народы Австро-Венгрии в Первой мировой войне глазами русского противника // Вестник РУДН. Серия «История». 2009. № 4. С. 111-127.
6. *Птицын А.Н.* Причины и предпосылки массовой эмиграции населения Австро-Венгрии во второй половине XIX – начале XX в. // История: факты и символы. 2018. № 4 (17). С. 142-150.

Поступила в редакцию 03.02.2020 г.

Отрецензирована 07.02.2020 г.

Принята в печать 11.02.2020 г.

**Информация об авторе:**

**Воробьева Елизавета Михайловна** – студентка факультета истории, мировой политики и социологии. Тамбовский государственный университет им. Г.П. Державина, г. Тамбов, Российская Федерация. E-mail: [moreno\\_ool@mail.ru](mailto:moreno_ool@mail.ru)

**INTERNAL LEGISLATIVE REGULATION AND ADMINISTRATIVE CONTROL OF THE EMIGRATION OF THE RUSSO-UKRAINIAN POPULATION OF AUSTRIA-HUNGARY IN THE SECOND HALF OF THE XIX – EARLY XX CENTURIES**

**Vorobyeva E.M.**, Student of History, World Politics and Sociology Faculty. Derzhavin Tambov State University, Tambov, Russian Federation. E-mail: [moreno\\_ool@mail.ru](mailto:moreno_ool@mail.ru)

*Abstract.* The aspects of legislative regulation and administration of migration through the activity control of salespeople are analyzed. Chronological and territorial scope of the study: the Habsburg Empire in the second half of the XIX – early XX centuries. The source of the research is: the situation regarding salespeople and the resolution of the Ministry of the Interior.

*Keywords:* Austria-Hungary; salespeople; Rusyns; migration; administration

Received 3 February 2020

Reviewed 7 February 2020

Accepted for press 11 February 2020